УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Невьянского городского округа

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ - п

**Основные направления муниципальной долговой политики**

 **Невьянского городского округа на 2024 год**

**и плановый период 2025 и 2026 годов**

Глава 1. Общие положения

Основные направления муниципальной долговой политики Невьянского городского округа (далее - долговая политика) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики и повышения ее эффективности, являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Невьянском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Невьянским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Невьянского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Невьянского городского округа (далее - муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Невьянского городского округа
в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Невьянского городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих вероятность неисполнения долговых обязательств, минимизацию рисков невыполнения запланированных результатов вследствие влияния внутренних и внешних факторов.

Глава 2. Итоги реализации долговой политики

2020 - 2023 годов

Привлечение заемных средств в бюджет Невьянского городского округа (далее – местный бюджет) осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия кассового разрыва местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

Привлечение заимствований обеспечивает возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов бюджета в социальной сфере, развитие социальной инфраструктуры Невьянского городского округа
и проведение мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Невьянского городского округа.

Основным источником покрытия кассового разрыва местного бюджета стали привлеченные кредиты из бюджета Свердловской области (далее – областной бюджет).

За 2020 - 2023 годы муниципальный долг уменьшился на 9,92 млн. рублей и на 1 января 2024 года составил 1,91 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2020 - 2023 годы приведена в [таблицах 1](#P56) и [2](#P98).

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга Невьянского городского округа

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Вид долгового обязательства | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1. | Бюджетные кредиты | 7,76 | 5,34 | 3,62 | 1,91 |
| 2. | Всего: | 7,76 | 5,34 | 3,62 | 1,91 |

Таблица 2

Динамика муниципального долга Невьянского городского округа

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Вид долгового обязательства | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1. | Объем муниципального долга (млн. рублей) | 7,76 | 5,34 | 3,62 | 1,91 |
| 2. | Прирост муниципального долга (млн. рублей) | - 4,07 | - 2,42 | - 1,72 | - 1,71 |
| 3. | Темпы роста муниципального долга (процентов) | 65,59 | 68,81 | 67,79 | 52,76 |
| 4. | Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) (процентов) | 2,84 | 1,56 | 0,93 | 0,51 |

Объем кредитов, привлекаемых в местный бюджет из областного бюджета, за период 2020 – 2023 годы составил 0,0 млн. рублей.

В бюджет Невьянского городского округа за период с 2020 по 2023 годы кредиты от кредитных организаций не привлекались.

Долговая нагрузка сохранена на уровне ниже 50% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (2020 год – 2,84 %, в 2021 году - 1,56 %, в 2022 году - 0,93 % и в 2023 году – 0,51%).

В целях уменьшения стоимости заимствований и сокращения расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2019 - 2021 годах проведена реструктуризация муниципального долга в сумме 4,5 млн. рублей. За счет этого в 2021 году экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга составила 0,01 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили в 2020 году составили 0,01 млн. рублей, в 2021 году – 0,006 млн. рублей, в 2022 году – 0,004 млн. рублей и в 2023 году – 0,002 млн. рублей.

Все долговые обязательства исполнены своевременно и в полном объеме.

Проводимая долговая политика позволяет поддерживать на стабильном уровне расходы на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций (в 2020 году – 0,001%, в 2021 году - 0,001%, в 2022 году – 0,0003 % и в 2023 году - 0,0001 %).

Глава 3. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Долговая политика в 2024 - 2026 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Невьянского городского округа, соблюдение норм
и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Невьянский городской округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, являются:

1) необходимость обеспечения условий, способствующих поддержанию социально-экономической стабильности и благополучия на фоне международной напряженности, а также поддержанию принятых мер, направленных на нивелирование негативного воздействия введенных в отношении Российской Федерации санкций;

2) необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Свердловской области о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета;

3) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Невьянского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до
2030 года» и стратегических задач социально-экономического развития Невьянского городского округа.

Реализация долговой политики будет осуществляться в условиях продолжающейся трансформации национальной социально-экономической системы, перестройки внутренних и внешних экономических связей, санкционных ограничений, что и определяет ее направление на обеспечение устойчивости бюджетной системы Невьянского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, полностью исключающее риски превышения либо критического приближения уровня накапливаемых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств к предельным значениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями с Министерством финансов Свердловской области. Безусловным приоритетом проводимой долговой политики будет являться обеспечение полного и своевременного исполнения принятых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств.

Глава 4. Цели и задачи долговой политики

В 2024 - 2026 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы Невьянского городского округа в новых макроэкономических и геополитических условиях через эффективное управление муниципальным долгом.

Основным источником заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита местного бюджета, по-прежнему рассматриваются исключительно бюджетные кредиты из областного бюджета.

Привлечение средств областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности местного бюджета в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Целями долговой политики являются:

1) поддержание высокого качества бюджетного планирования в части муниципальных заимствований, реализация сдержанной долговой политики;

2) сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета, осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач;

3) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне
и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50% доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений
и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

4) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

5) обеспечение в 2024 - 2026 годах дефицита местного бюджета на уровне не более 10% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за соответствующий финансовый год. Утвержденный решением Думы Невьянского городского округа о бюджете на очередной финансовый год
и плановый период и сложившийся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета в 2024 - 2026 годах дефицит местного бюджета может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

6) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

7) безусловное выполнение долговых обязательств;

8) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели потребуется решение следующих задач:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) обеспечение всеобщей доступности информации о муниципальном долге;

5) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета.

Глава 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики будут являются:

1) привлечение бюджетных кредитов (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете местного бюджета, бюджетные кредиты на финансирование дефицита бюджета);

2) привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решения о привлечении новых заимствований исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в данном привлечении и ситуации на финансовом рынке, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации
и заключенными соглашениями;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете местного бюджета. финансирования дефицита местного бюджета над другими видами заимствований;

3) проведение работы по реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Глава 6. Анализ рисков для местного бюджета,

возникающих в процессе управления государственным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность проводимой долговой политики
и бюджетную устойчивость, относятся:

1. ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение цен на продукцию бюджетообразующих организаций;

2) исполнение местного бюджета с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;

3) снижение налоговых доходов местного бюджета вследствие структурной перестройки национальной экономики, вызванной ограничениями экспортных и импортных возможностей системообразующих предприятий
из-за введенных санкций и неблагоприятно низкого курса национальной валюты;

4) рост объема краткосрочных долговых обязательств вследствие значительного сокращения доступной ликвидности при росте расходной части местного бюджета;

5) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Глава 7. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы Невьянского городского округа «Управление муниципальными финансами Невьянского городского округа до 2027 года», утвержденной постановлением администрации Невьянского городского округа от 20.10.2014 № 2550-п.