Основные направления налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разрабатываемых в составе материалов к проекту федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года, стратегией социально-экономического развития Невьянского городского округа на среднесрочный период 2018-2020 годов.

Основные направления являются определяющими условиями, используемые при составлении проекта бюджета Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

***Основные итоги реализации налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа в 2016 году и текущем периоде 2017 года***

В 2016 году крупные и средние промышленные предприятия округа выпустили продукции на сумму 10 936,0 млн. руб., что выше показателя 2015 года на 100,28 %. В 2017 году ожидается поступление в сумме 11483,0 млн. руб.

Объем инвестиций в основной капитал в 2016 году за счет всех источников финансирования составил 2 363,0 млн. руб. или 96,6 % к 2015 году.

В 2017 году организации, расположенные на территории городского округа, по прогнозным оценкам инвестируют в основной капитал 2 488,0 млн. руб., в последующие годы будет наблюдаться увеличение индекса данного показателя примерно на 4 %.

В Невьянском городском округе численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2016 году составила порядка 13,5 %, в 2017 году планируется снизить долю населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума до 12,9 %.

Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в 2016 году составили 13 799,30 руб. В 2017 году прогнозируется рост до 14 279,90 руб. Основными видами доходов населения являются: заработная плата, доходы от предпринимательской деятельности, пенсии, пособия. Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника в 2016 году составила 29 720,60 руб., это соответствует 110,3 % к уровню 2015 года. В 2017-2018 годах планируется увеличение среднемесячной заработной платы на 6,0 % и среднемесячная заработная плата составит в 2017 году составит 31 503,8 руб.

В структуре денежных доходов налог на доходы физических лиц составляет около 30 %.

У всех работников отчитывающихся крупных и средних организаций по Невьянскому городскому округу начисленная заработная плата выше установленного прожиточного минимума трудоспособного населения в Свердловской области. По данным предприятий и организаций, наблюдаемых видов экономической деятельности, по состоянию на 01.07.2017 года просроченной задолженности по заработной плате работников нет.

В 2016 году объем оборота розничной торговли снизился по сравнению с 2015 годом на 0,8 % и составил 3 871,1 млн. руб.

При дальнейшем развитии потребительского рынка товаров и услуг в 2018 году прогнозируется повышение объема розничного товарооборота на 8,0 % в действующих ценах.

Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных в Невьянском городском округе, по данным Свердловскстата на 1 января 2017 года составило 1343 единицы.

Количество субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей), на 01.01.2017 г. – 1034 человека, что всего на 6 единиц больше, чем в 2015 году.

Наиболее среди представителей малого бизнеса представлена в Невьянском городском округе торговая деятельность – 31,6 % от общего числа, предоставление транспортных услуг – 9,6 %, общественное питание и бытовое обслуживание – 8,6 %, строительство – 3,2 %, сельское хозяйство – 2,3 %, обрабатывающие производства – 1,4 %.

***Итоги бюджетной политики в 2016 году и 1 половине 2017 года***

Бюджетная политика на территории Невьянского городского округа в 2016 году и истекшем периоде 2017 года была направлена на сохранение социальной направленности бюджета, решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в городском округе, бюджет Невьянского городского округа планировался, исполнялся и исполняется не только как бюджет «функционирования», но и как бюджет «развития».

Как и в предыдущие 2014-2016 годы, особое внимание уделялось привлечению средств федерального и областного бюджетов на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Невьянского городского округа.

Городской округ стремится к активному участию в федеральных и областных государственных программах.

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года» проводится капитальный ремонт улицы Ленина, из областного бюджета в течение 2015- 2017 годов выделено 155,51 млн. руб.

Важнейшее значение для Невьянского городского округа имеет участие в реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Переселение из ветхого и аварийного жилья является одной из главных задач администрации Невьянского городского округа.

Администрация решает данную проблему с 2011 года за счет средств местного бюджета, путем приобретения жилья на вторичном рынке, предоставления высвободившегося жилья, а также путем участия в областных и федеральных программах по расселению аварийного жилищного фонда. Так, предоставлено жилых помещений для переселения из ветхого и аварийного жилья:

2011 год – 12 квартиры;

2012 год – 9 квартир;

2013 год – 13 квартир;

2014 год – 37 квартир;

2015 год – 35 квартир;

2016 год – 63 квартир;

За 9 месяцев 2017 года - 36 квартир.

Поскольку ранее вопросы переселения не решались, а с 2011 года администрация Невьянского городского округа начала планомерно решать данную проблему, население округа все больше обращается в Невьянский городской суд с исковыми заявлениями о предоставлении жилья взамен аварийного.

На 01.10.2017 г. в администрации Невьянского городского округа имеется 4 неисполненных решений суда по переселению из ветхого и аварийного жилого фонда на 5 471,19 тыс. руб.

Одним из приоритетных направлений в Невьянском городском округе является развитие физкультуры и спорта.

В 2015 - 2017 годах произведены работы по реконструкции стадиона с искусственным покрытием (устройство беговых дорожек) в пос. Цементном, ведется реконструкция хоккейного корта в пос. Цементный, сдана в эксплуатацию лыжная база «Старт» в пос. Ребристый, установлен хоккейный корт в селе Быньги, в школе № 1 построен и введен в эксплуатацию новый стадион для занятий школьников.

Продолжается работа по повышению открытости и прозрачности местного бюджета, это одно из основных направлений бюджетной политики муниципального образования. Уже в течение нескольких лет размещается на официальном сайте администрации Невьянского городского округа «Бюджет для граждан». В 2016 году разработан и размещен на сайте в доступной для граждан форме «открытый бюджет». Основные показатели исполнения бюджета Невьянского городского округа обновляются ежемесячно, сравниваются с показателями бюджетов других муниципальных образований, аналогичных по количеству жителей с Невьянским городским округом. Есть бюджетный калькулятор, с помощью которого каждый гражданин может посмотреть куда, на какой вид расходов направляются уплаченные им налоги. По результатам оценки показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных, проведенной Министерством финансов Свердловской области, Невьянский городской округ занимает одно из первых мест.

Стабилизирующаяся экономическая ситуация, установившаяся в 2017 году и обозначившая постепенный рост экономики, предполагает формирование бюджета Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в базовом варианте развития экономики. Данный вариант развития экономики предполагает умеренный рост темпов промышленного производства (104,9%) и заработной платы (106,0%).

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными администраторами доходов бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. В связи с этим, в основу расчетов прогноза доходов бюджета Невьянского городского округа положены:

* прогнозы администраторов доходов бюджета;
* оценка ожидаемых результатов за 2017 год, возможные тенденции их развития;
* прогноз социально-экономического развития Свердловской области и Невьянского городского округа;
* Методика формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области 14 сентября 2017 г. N 664-ПП.

**Налоговая политика** Невьянского городского округа ориентирована на следующие цели:

- поддержание достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых доходов, закрепленных за местным бюджетом;

- создание условий, препятствующих сокращению поступлений и способствующих обязательности уплаты налогов бизнесом;

- обеспечение финансовой устойчивости Невьянского городского округа.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Невьянского городского округа, увеличения доходной части местного бюджетапродолжится реализация плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Невьянского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного постановлением администрации Невьянского городского округа от 27.04.2017 № 825-п.

Основными мероприятиями «дорожной карты» являются:

1) активизация работы по развитию налогового потенциала Невьянского городского округа;

2) осуществление мониторинга роста фонда заработной платы, своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц, осуществление адресной работы с организациями в этом направлении;

3) создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности городского округа;

4) мобилизация налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе продолжение мероприятий, проводимых в рамках работы межведомственной комиссии по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков на территории Невьянского городского округа;

5) обеспечение собираемости арендных платежей нежилого фонда;

6) усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки;

7) проведение ежегодного анализа эффективности предоставленных налоговых льгот.

При формировании бюджета Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов следует принимать во внимание следующие тенденции налогового законодательства:

- в связи с введением в 2017 году ежеквартальной отчетности по администрированию доходов поступающих от НДФЛ и ростом доходов от поступлений данного налога, следует учитывать, что в 2018 году поступления данного налога не будут иметь резкого увеличения и останутся в пределах поступлений 2017 года, с учетом роста уровня средней заработной платы и индексации заработной платы бюджетного сектора экономики на 4 процента, а так же доведение МРОТ с 8862 руб. до 9478 руб. (рост 6,9%);

- так же в 2018 году представители бизнеса продолжат использовать Единый налог на вмененный доход, получая преимущества упрощенного режима налогообложения. Несмотря на предыдущие заявления, срок действия налогового спецрежима продлен до 2021 года;

- В 2018 году налог на землю будет определяться с помощью кадастровой оценки земельных участков. Поэтапный переход на новый принцип расчета произошел в 2015-2016 гг. До этого использовалась балансовая стоимость участка, которая в разы отличалась от кадастровой оценки. Использование кадастровой оценки позволяет увеличить поступления в местные бюджеты, что стало особенно актуальным после начала кризиса. Правительство остановилось на поэтапном переходе на новый принцип расчета, рассчитанном на 5 лет. На переходном этапе к итоговой сумме налога применяется поправочный коэффициент, который позволяет снизить сумму платежа. Ежегодно коэффициент корректируется, пока не достигнет единицы в 2020 году. Главное нововведение при расчете налога на землю в 2018 году – очередное увеличение платежа на 20%.

**Основные особенности формирования бюджета Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Как уже указывалось, бюджетная политика Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов основана на преемственности бюджетной политики в 2014 - 2017 годах с учетом достижения целей и решения задач по муниципальным программам.

Бюджетная политика в период 2018 - 2020 годов должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности. С 2014 года осуществлен переход на программно-целевой метод бюджетного планирования.

Проект бюджета Невьянского городского округа сформирован в рамках 14 муниципальных программ. Мероприятия по муниципальным программам включают в себя 98,6 % всех расходов бюджета городского округа. Проект местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в разрезе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей стратегического и социально-экономического развития.

Основными задачами бюджетной политики на 2018 - 2020 годы остаются:

- обеспечение сбалансированности бюджета Невьянского городского округа;

- повышение качества управления бюджетным процессом главными распорядителями бюджетных средств;

- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации закупок, максимально эффективного использования субсидий;

- повышение эффективности мероприятий по мобилизации доходов в местный бюджет.

При определении основных направлений бюджетной политики за основу берется координирование бюджетной политики Невьянского городского округа с политикой государства и Свердловской области в сфере социально-экономического развития, включающей меры по модернизации, формированию нового промышленного потенциала, развитию инновационной составляющей экономики, а также повышению качества человеческого капитала.

В 2018 году бюджет Невьянского городского округа сохранит свою социальную направленность. Приоритетной задачей становится реализация социальных и экономических задач, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым.

Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев одним из основных направлений бюджетной политики Свердловской области определяет:

«Наша цель – сильная и конкурентная экономика, комфортные условия для ведения бизнеса, безопасность и благополучие всех жителей региона. Мы должны обеспечить достойные условия жизни старшему поколению, дать хорошее образование нашей молодежи и возможность профессионального роста работающему населению, поддержать молодые и многодетные семьи, укрепить национальный мир и согласие в обществе».

Сохранение достигнутого уровня и стремление к повышению уровня качества жизни людей – эта задача была приоритетной в бюджете Невьянского городского округа в предыдущие годы и остается приоритетной на период до 2020 года.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета и только после этого утвердить. В настоящее время проводится постоянный мониторинг актуальности муниципальных программ, в результате которой осуществляется подготовка изменений в муниципальные программы.

Как и в прошлые годы, особое внимание необходимо уделить привлечению средств федерального и областного бюджетов на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Невьянского городского округа.

Важнейшей задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов. Особое внимание должно быть уделено жесткому контролю за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований при реализации муниципальных программ следует продолжить реализацию мер, направленных на достижение целей и решение задач соответствующих муниципальных программ.

Одним из главных приоритетов определено безусловное выполнение всех показателей майских указов Президента России. На особом контроле реализация социального блока майских Указов Президента России, направленных на повышение качества жизни людей. Работа по достижению установленных параметров идет успешно.

Необходимо консолидировать усилия на продолжении этой работы, сосредоточившись на таких направлениях как рост демографии, строгое соблюдение дорожной карты по заработной плате в бюджетной сфере, повышение качества муниципальных услуг.

Оценка расходных полномочий Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы определяется с учетом следующих коэффициентов индексации:

1. Фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги с 1 октября 2018 года -1,04
2. Фондов оплаты труда работников дошкольных и общеобразовательных организаций (за исключением педагогических, инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством общего и профессионального образования Свердловской области), работников организаций дополнительного образования детей (за исключением педагогических), работников прочих организаций образования и культуры, работников медицинский организаций (за исключением отдельных категорий медицинских работников, оплата труда которых регулируется Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597) работников организаций физической культуры и спорта и работников единых-диспетчерских служб в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги с 01 октября 2018 года– 1,04;
3. цен на иные товары и услуги на 2018 год  – 1,04.

Второе – это концентрация усилий на основных направлениях стратегического развития, утвержденных Советом при Президенте Российской Федерации. В масштабах городского округа к ним относятся следующие направления – «Здравоохранение», «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда», «Производительность труда», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные и качественные дороги», «Экология».

Следует исходить из того, что это базовые, ключевые, обязательные к исполнению проектные направления. Поэтому необходимо полностью обеспечить их реализацию в расходах местного бюджета, в текущей работе органов местного самоуправления, законотворческой деятельности депутатов.

Основа механизма роста экономики и развития социальной сферы – это муниципальные программы Невьянского городского округа. Этот подход доказал свою эффективность.

Кроме того, необходимо активно внедрять методы проектного управления, совершенствовать бюджетно-налоговую политику, уделяя особое внимание прогнозу рисков развития, механизмам их минимизации.

**Приоритетные направления долговой политики**

Муниципальный долг Невьянского городского округа состоит из реструктурированных бюджетных кредитов из областного бюджета в 2008, 2009, 2012 и 2015 годах.

В сфере долговой политики на 2018 - 2020 годы основной задачей является поддержание сбалансированности бюджета городского округа. С этой целью должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

**Приоритетные направления бюджетной**

**и инвестиционной политики**

Бюджетная политика на территории Невьянского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов должна быть в первую очередь направлена на финансовое обеспечение первоочередных расходов, связанных с выплатой заработной платы, социальным обеспечением, предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также на поддержку реализации основных направлений государственной политики на местном уровне. И в тоже время бюджет планируется не только как бюджет «функционирования», но и как бюджет «развития».

В условиях дефицита бюджета необходимо продолжить работы по расходованию средств местного бюджета на приоритетных направлениях, в том числе за счет их сокращения на неприоритетных статьях. Приоритетными в 2018 году признаются направления, связанные с реализацией закрепленных федеральным законодательством функций муниципальной власти, реализацией приоритетных национальных проектов:

1. реализация муниципальной подпрограммы «Строительство объектов капитального строительства», в рамках данной подпрограммы предусмотрено:

* строительство объекта муниципальной собственности «Школа на 1000 мест в городе Невьянске Свердловской области»;
* строительство дошкольного образовательного учреждения на 150 мест;
* строительство спортивного зала в школе п. Аять;
* газификация населенных пунктов на территории Невьянского городского округа.

2) в 2018 году будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в рамках муниципальной подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Невьянского городского округа» для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными;

3) реализация муниципальной подпрограммы «Реконструкция, модернизация, ремонт систем коммунальной инфраструктуры, а также объектов обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов», в рамках подпрограммы будет осуществлено:

* строительство объекта «Котельная № 2 по ул. Коммунаров, 5 в с. Конево;
* строительство системы водоотведения поселка Ребристый со строительством очистных сооружений, производительной мощностью 150 кубических метров в сутки;
* строительство скважины хозяйственно-питьевого назначения объемом не менее 30 кубических метров в сутки и централизованной системы водоотведения со строительством канализационного коллектора протяженностью 1,7 километров поселка Таватуй;
* реконструкция и модернизация очистных сооружений водоподготовки, сооружений очистки сточных вод и строительство отдельных узлов и объектов системы водоотведения.

1. реализация муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды», в рамках которой будет осуществлено благоустройство дворовых территорий, ремонт пешеходных мостовых сооружений, ремонт и обустройство тротуаров;
2. реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Невьянского городского округа в период 2018 – 2022 годы», в рамках которой будет осуществлено:

* комплексное благоустройство дворовой территории в пос. Цементный;
* комплексное благоустройство общественной территории «Парка отдыха и стадион» в городе Невьянске.

6) реализация муниципальной подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Невьянском городском округе» на 2015-2021 годы, в рамках подпрограммы будет осуществлено:

* строительство, реконструкция, ремонт муниципальных сетей коммунальной инфраструктуры с целью подготовки муниципальной инженерной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду;
* капитальный ремонт муниципальных котельных к осенне-зимнему периоду.

1. реализация муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры, дорожного хозяйства в Невьянском городском округе до 2044 года», в рамках которой будет:

* произведен ремонт дворовых проездов в городе Невьянске и в сельских населенных пунктах;
* ремонт остановочных комплексов, ремонт мостовых сооружений;
* ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Невьянске и в сельских населенных пунктах Невьянского городского округа;
* работы по обустройству улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, с целью устранения недостатков по обеспечению безопасности дорожного движения.

8) реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Невьянском городском округе до 2021 года», в рамках программы будет осуществлено:

* строительство лыжной базы по ул. Советская, 30а в городе Невьянске;
* строительство второго круга лыжероллерной трассы на лыжной базе «Старт» в пос. Ребристый.

9) реализация муниципальной программы «Развитие системы образования в Невьянском городском округе до 2021 года», в рамках программы планируется осуществить текущие и капитальные ремонты в образовательных организациях, и продолжена работа по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

10) реализация муниципальной программы «Содействие социально-экономическому развитию Невьянского городского округа до 2021 года», в рамках программы будет продолжена работа по поддержке устойчивого развития инфраструктуры – фонда «Невьянский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства», предоставление субсидий для возмещения затрат на инженерное обустройство земель для ведения коллективного садоводства, предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность на территории Невьянского городского округа, создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Глава городского округа А.А. Берчук